



Landsbygdsdepartementet

Anna Hagstad
Rättssekretariatet
08-4053307
anna.hagstad@regeringskansliet.se

Sveriges svar på klagomål SA. 33887 Veterinary services

Förenlighet med kommissionens beslut av den 20 december 2011 om tillämpning av artikel 106.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

I förordning (2009:1397) om veterinär service av allmänt ekonomiskt intresse samt bifogade beslut av generaldirektören för Statens jordbruksverk (se bilaga 1, 2 och 3), anges det som följer av artikel 4 i kommissionens beslut. Där framgår bl.a. varaktighet för tillhandahållande av tjänsten, att det ska finnas separata konton för tjänster av allmänt ekonomiskt intresse respektive kommersiell verksamhet samt hur kontroll för undvikande av överkompensation ska ske.

Begränsningar av verksamheten

- I den svenska konkurrenslagen (2008:579) finns sedan den 1 januari 2010 i § 27-32 särskilda villkor beträffande konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet som ger Konkurrensverket möjlighet att ingripa när kommuner, landsting och staten i sin säljverksamhet hindrar en sund konkurrens. Det innebär att Konkurrensverket efter klagomål eller på eget initiativ för talan i Stockholms tingsrätt som i sin tur kan meddela förbud mot viss säljverksamhet eller att i viss säljverksamhet tillämpa ett visst förfarande. Staten kan förbjudas att tillämpa ett visst förfaranden medan kommuner och landsting även kan förbjudas att ägna sig åt viss säljverksamhet. Domstolen kan också villkora ett förbud, det vill säga verksamheten eller förfarandet får fortsätta men endast om vissa villkor uppfylls, eller att det får fortsätta med vissa i domen angivna restriktioner. Domar och beslut av Stockholms tingsrätt överklagas hos Marknadsdomstolen.

- Enligt Ekonomistyrningsverkets föreskrifter till 5 § Avgiftsförordningen (1992:191) ska myndigheten för att uppnå full kostnadstäckning i respektive avgiftsbelagd verksamhet beräkna avgiftsnivån så att den långsiktiga självkostnaden täcks. Detta innebär att avgifterna ska beräknas så att intäkterna på ett eller några års sikt täcker samtliga med verksamheten direkt eller indirekt förenade kostnader. Ifråga om det statliga anslaget bestäms i regleringsbrevet till Jordbruksverket från regeringen att anslagskrediten är 0 kr, dvs. att verket inte kan överskrida anslaget. Samtidigt föreskrivs i regleringsbrevet möjlighet att föra över ett överskott motsvarande endast 3 % av anslaget till nästa år. Målet för Jordbruksverket är att 0-resultatet ska uppnås på cirka fem års sikt.
- I 12 § förordning (2009:1464) med instruktion för Statens Jordbruksverk finns begränsningar av verksamheten till primärvårdsnivå:

12 § Myndigheten får i sådana områden som avses i 11 § också bedriva hälso- och sjukvård för hästar och sällskapsdjur på en primärvårdsnivå som fastställs av myndigheten i förväg med begränsad utrustning och utan möjlighet till stationärvård. Myndigheten får bedriva vård utöver primärvårdsnivå för hästar och sällskapsdjur om sådan vård inte finns att tillgå inom rimligt avstånd.

- Jordbruksverkets generaldirektör har i beslut den 3 april 2014 fastslagit följande definition av primärvårdsnivå:
 - *Primärvård:* Första instansens vård från vilken svårare fall eller patienter som kräver stationärvård, remitteras.
 - *Begränsad utrustning:* Sådan veterinärmedicinsk utrustning som, med hänsyn till kundens behov, effektivitet och säkerhet, används inom primärvården.

Svårare fall gällande hästar och sällskapsdjur, och vid behov av stationärvård, remitteras till specialistklinik eller djursjukhus med avancerad utrustning.

Enligt 12 § förordning (2009:1464) med instruktion för Statens jordbruksverk ska stationärvård inte erbjudas av Distriktsveterinärerna. I sin tur innebär detta att Distriktsveterinärerna endast får använda sådan utrustning som används vid primärvård. Distriktsveterinärerna ska i sin tur ha en löpande uppdaterad precisering av vad som avses med sådan utrustning.

- Distriktsveterinärerna får endast vara etablerade där det krävs för att säkerställa tillgången till veterinärer för utbrott av smittsamma djursjukdomar, rikstäckning och jour vilket framgår av 23 § i Jordbruksverkets instruktion.

23 § Distriktsveterinärerna får endast vara etablerade där det krävs för att säkerställa tillgången till veterinärer enligt 10 §. Avdelningen ska utföra de uppgifter som anges i 11 § samt får utföra de uppgifter som anges i 12 §. Veterinärer vid avdelningen får utföra uppgifter som officiella veterinärer samt andra offentliga uppdrag.

Beslutsordning om etablering och nedläggning av arbetsplats

Att Jordbruksverket löpande ska följa utvecklingen på den privata veterinärmarknaden framgår av ett regeringsbeslut från 2009 (se bilaga 4).

Etablering och nedläggning av arbetsplats beslutas enligt Jordbruksverkets besluts- och arbetsordning av chefen för stabsenheten vid Jordbruksverket. Underlag för dessa beslut ska tas fram i enlighet med vad som anges i Statens jordbruksverks beslut avseende principer kring beräkning av ersättning för veterinära tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, principer för bedömning av områden där Distriktsveterinärerna bedriver verksamhet samt principer för viss intäkts- och kostnadsfördelning i distriktsveterinärverksamheten (bilaga 3).

Upphandling

I syfte att säkerställa att konkurrenssnedvridningar inte sker har regeringen i den ovan nämnda förordningen (2009:1397) om veterinär service av allmänt ekonomiskt intresse preciserat de kriterier som ska gälla för avtal om veterinär service. Regeringen har vidare lämnat ett uppdrag till Jordbruksverket att genomföra pilotverksamhet i form av upphandling av beredskap vid utbrott av smittsamma djursjukdomar, djursjukvård under jourtid samt djursjukvård och djurhälsovård i djurglesa områden. Ambitionen har varit att all stödberättigad verksamhet ska bli föremål för upphandling (se bilaga 4).

I samband med översyn av jourverksamheten under 2009 uppdrogs till ett konsultföretag att ta fram en modell för hur ersättning kunde lämnas. Med ledning av rapporten från konsultföretaget valde Jordbruksverket att tillämpa en modell där marknadsdata används för att simulera intäkter och kostnader. Med utgångspunkt i den veterinära verksamheten i området, mätt i arvodesintäkter och antal behandlingar, beräknades med hjälp av en modell den potentiella arvodesintäkten. Kostnaden kunde härledas utifrån en bedömning av det antal veterinärer som behövdes för att tillgången till vård för det antal djur som fanns i området skulle vara

tillfredsställande. Uppföljning sker löpande och ersättningen ändras utifrån ändrade marknadsvillkor i de olika områdena.

Statens jordbruksverk har under perioden 2010-2014 genomfört 95 upphandlingar. En upphandling avsåg en veterinärstation där verksamhet överläts till privat anbudsgivare. För övriga 94 upphandlingar har ett (1) anbud lämnats av privat veterinär. Det anbudet resulterade inte i avtal. Resultatet från genomförda upphandlingar inklusive uppgift om det vinnande budet publiceras på Jordbruksverkets webbplats.